

## Құрметті Бердібек Машбекұлы, Кеңес мүшелері!

### Слайд 2

Мүгедектігі бар адамдардың құқықтарын қамтамасыз ету және тұрмыс сапасын жақсарту жөніндегі 2025 жылға дейінгі ұлттық жоспар 7 басым бағытты және 64 іс-шараны қамтиды. Жоспарды іске асыруға 8 орталық мемлекеттік органдар мен барлық жергілікті атқарушы органдар жұмылдырылған. Жалпы үйлестіруден басқа, Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі үш бағытты іске асыруға жауапты болып табылады, олар: «экономикалық дербестік және сапалы жұмыспен қамту», «әлеуметтік оңалту мен абилитацияның тиімділігін арттыру» және «әлеуметтік қызмет көрсету жүйесін жаңғырту». 64 іс-шараның ішінде Министрлік 15 іс-шараның жауапты орындаушысы болып табылады.

### Слайд 3

Ұлттық Жоспарды іске асыру шеңберінде «Азаматтардың жекелеген санаттары мәселелері бойынша кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» **Заң жобасының Тұжырымдамасы** бекітілді. Заң жобасы 2020 жылға арналған заң жобалау жұмыстарының жоспарына енгізілген.

*Анықтама: кемсітушілік терминдерді болдырмауды, оның ішінде «мүгедек» деген сөзді «мүгедектігі бар адамға» деген сөздермен ауыстыруды көздейді. Сондай-ақ жұмыста мертігуге ұшыраған немесе кәсіптік ауруға шалдыққан жағдайда мүгедектік алған адамдар жұмыс берушінің міндеттемелерін орындауға мүмкіндігі болмаған жағдайда мемлекеттік қаражат есебінен көмек көрсету мүмкіндігі көзделеді.*

### Слайд 4

Ағымдағы жылы **мүгедектігі бар адамдарға берілетін жәрдемақыға** 315 млрд.теңге бөлінді, бұл 2018 жылға

қарағанда (287 млрд.) 10% – ға артық, оңалту құралдарымен және қызметтерімен қамтамасыз етуге – 85,5 млрд. теңге немесе өткен жылға қарағанда (80,6 млрд.) 6% - ға артық.

Келесі жылы жәрдемақыға (347 млрд.) және оңалту құралдары мен қызметтеріне (101 млрд.) мемлекеттік бюджеттен **448 млрд. теңге** көзделген.

### Слайд 5

**«Еңбек» бағдарламасы** шеңберінде 2017 жылдан бастап **47 мыңнан астам** мүгедектігі бар адамдарға мемлекеттік қолдау көрсетілді, оның 40 мыңнан астамы жұмысқа орналастырылды, оның 26 мыңы – тұрақты жұмыс орындарына. **900-ге** жуық мүгедектігі бар адамдар микрокредит алды, оның ішінде **268 адам өз ісін ашты**. Сонымен қатар, **287 адам жаңа бизнес-идеяларды** іске асыруға өтеусіз гранттар алды.

### Слайд 6

«Халықты жұмыспен қамту туралы» Заңға сәйкес қосымша 2-4% мөлшерінде мүгедектігі бар адамдарға **жұмыс орындарын квоталау** көзделген. Осы квота шеңберінде соңғы 3 жылда **9 мың адам** жұмысқа орналастырылды, оның ішінде осы жылы – 3 мың адам.

### Слайд 7

Өткен жылдан бастап халықаралық тәжірибені ескере отырып, **жұмыс берушілердің мүгедектігі бар адамдарға арнайы жұмыс орнын жабдықтауға арналған шығындарын субсидиялау жүргізілуде**. Осы шара шеңберінде өткен жылы тірек-қимыл аппараты бұзылған және есту қабілеті бұзылған адамдарға 50,3 млн.теңгеге 282 арнайы жұмыс орны құрылды. Ағымдағы жылы көру қабілеті бұзылған адамдарға 72 млн. теңгеге 24 орын құрылды.

## Слайд 8

На ближайшие годы **основным приоритетом мы определили создание возможностей для экономической активности** лиц с инвалидностью. Это более глобальная цель, достижение которой предполагает выполнение всех остальных целей, таких как социальная реабилитация, адаптация и т.д.

Сегодня в Казахстане только четверть лиц с инвалидностью трудоспособного возраста вовлечена в трудовую деятельность (*106,5 из 424 тыс.*). Тогда как в странах ОЭСР этот показатель достигает 40%. На 2020-2021 годы мы ставим себе **цель увеличить долю занятых лиц с инвалидностью до 30%**. Для этого необходимо дополнительно трудоустроить более 20 тыс. чел.

В этих целях за последний месяц мы провели тщательный анализ, изучили мировой опыт, провели ряд встреч с лицами с инвалидностью, НПО и работодателями. Совместно мы **определили основные проблемы**, препятствующие вовлечению инвалидов в экономическую деятельность, и **вытекающие из них задачи**. Данные задачи планируем реализовать в рамках правительственного проектного офиса.

## Слайд 9

Первая задача – это качественная **подготовка лиц с инвалидностью к рынку труда**.

В рамках данной задачи запланировано проведение **комплексной диагностики** и создание **базы данных** с информацией по компетенциям ЛСИ, их обращениям в центры занятости населения, имеющимся вакансиям и т.д. Также будет разработан **Атлас профессий**, по которым могут работать лица с инвалидностью с разными видами нарушений. К примеру,

согласно мировому опыту, инвалиды-колясочники или с нарушением зрения будут трудоустроены в колл-центры.

Запланировано покрытие регионов **реабилитационными центрами** с акцентом на **профессиональную адаптацию и реабилитацию** лиц с инвалидностью старше 18-и лет.

*Справочно: на сегодня в 11 регионах функционируют 25 реабилитационных центров для лиц с инвалидностью, из которых в 13 оказываются специальные социальные услуги для инвалидов старше 18 лет. В 6 регионах реабилитационные центры для лиц с инвалидностью отсутствуют (Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, ЗКО, Нур-Султан, Шымкент).*

В 2020 году планируем начать строительство 3-х РЦ, в 2021 – еще 3-х.

Также будут приняты меры по **развитию частных реабилитационных центров за счет размещения госсоцзаказа** по примеру таких успешных центров как «Кенес» (соцзаказ – 63 млн.тенге, 120 чел.) и АРДИ (соцзаказ – 119 млн.тенге, 150 чел.). Успешный опыт Алматы по внедрению ранней реабилитации планируем экстраполировать на всю страну, в связи с чем сейчас разрабатываем соответствующую дорожную карту.

В целях обеспечения доступности услуг и повышения их качества за счет развития конкуренции, **с 2009 года в НПО размещается госсоцзаказ на оказание спецсоцуслуг в регионах**. В этих целях из бюджета ежегодно выделялось порядка 1,8 млрд.тенге, а в 2019 году – 3,2 млрд.тенге.

*Справочно: 2019 год: РБ - 1,5 млрд.тг., МБ - 1,7 млрд.тг. (в рамках 50 млрд.тг. на спесоцуслуги).*

В результате количество НПО выросло с 4-х в 2009 до 177-и в 2018 году, число услугополучателей – с 1,5 до 11 тыс. чел. Вместе с тем, сохраняется диспропорция в разрезе регионов: если в ВКО и Павлодарской обл. оказывают услуги по 20 НПО, то в СКО и Шымкенте – по 2. В этой связи, мы ставим

задачу по обеспечению присутствия **не менее 5-и НПО в каждом регионе** за счет целевого размещения соцзаказов.

Через **электронную карту семьи в ИС е-Халық** будут определены семьи, имеющие инвалидов с особыми потребностями и наиболее нуждающиеся в помощи. Им соцработники будут оказывать не только помощь по уходу, но и психологическую и адаптационную помощь для членов семей.

По программе «Цифровой Казахстан» до 2022 года планируется создать 300 тыс. рабочих мест. По данной программе предусмотрены однодневные курсы обучения базовым навыкам цифровой грамотности. Мы планируем дополнительно **проводить обучение лиц с инвалидностью IT-навыкам**, чтобы они могли программировать, продвигать свой бизнес, заниматься электронной коммерцией и т.д.

К примеру, на базе Астана Хаба ОО «Dayr», которым руководит инвалид-колясочник (*Сулейменов Амир*), проводит одномесячные курсы маркетинга и SMM продвижения, а также оказывает содействие в дальнейшем трудоустройстве для выпускников. По итогам первого этапа в т.г. трудоустроено 80% выпускников курсов.

### **Слайд 10**

**Вторая задача** – трудоустройство и содействие лицам с инвалидностью в предпринимательстве.

Основным механизмом станет Госпрограмма «Енбек», в рамках которой **ежегодно будем трудоустраивать не менее 15 тыс.** лиц с инвалидностью. Также планируем в 2020 году выделить **500 микрокредитов и 380 грантов** (*в 2021 году – 550 микрокредитов и 420 грантов*).

Также будет проведена инвентаризация бизнес-проектов лиц с инвалидностью, которым будет оказано содействие через **программу «scale-up»** (акселерация, масштабирование, бизнес-менторство, обучение и содействие в выходе на новые рынки и т.д.) по линии Холдинга «Байтерек», Астана Хаба и других институтов. Планируем за 2 года оказать содействие **не менее 100 бизнес-проектам**. Данные проекты станут мотивирующим примером для других лиц с инвалидностью.

Будет **пересмотрен механизм оплаты услуг частных HR-агентств**, трудоустроивших лиц с инвалидностью. В настоящее время за трудоустройство безработных частным HR-агентствам оплачивается от 35 тыс. до 43 тыс. тенге. Тогда как на рынке за аналогичные услуги платят в несколько раз больше. В этой связи, планируется увеличить **оплату услуг HR-агентств**, трудоустроивших лиц с инвалидностью.

### **Слайд 11**

Одной из проблем в сфере трудоустройства инвалидов является неисполнение квоты предприятиями. В настоящее время по РК квота составляет 14,2 тыс. мест. По факту с 2017 года трудоустроено 9 тыс. инвалидов (63% от квоты), резерв – 5,2 тыс. мест. В этой связи, по опыту Канады и Финляндии, рассматривается возможность **запрета на участие в госзакупках средним и крупным компаниям, не исполнившим квоту либо включения исполнения квоты в качестве критерия, влияющего на условную скидку при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков**.

Также по опыту Японии и Германии предлагается предусмотреть механизм, при котором компания **вместо исполнения квоты по трудоустройству лиц с**

**инвалидностью может оплатить компенсацию.** Собранные деньги будут аккумулироваться в специальном фонде и использоваться для содействия лицам с инвалидностью в трудоустройстве *(на обучение, создание специальных рабочих мест и т.д.)*.

**Будет пересмотрен механизм субсидирования создания рабочих мест.** Данная мера не пользуется популярностью среди работодателей из-за сложности стандарта. Требования стандарта, предполагают в несколько раз больше расходов, чем покрывает государство.

*К примеру, по стандарту рабочий стол для инвалида-колясочника должен регулироваться по высоте и наклону поверхности, иметь возможность установки дополнительного освещения и крепления вспомогательного оборудования, иметь выдвижные ящики, устройство для захвата и удержания предметов и деталей. Изготовление такого стола стоит около 500 тыс.тенге, тогда как субсидировалось всего 137 тыс. на все расходы, которые кроме стола включают стул, спец. клавиатуру и мышь, доступ в здание, обустройство уборных и др.*

В этой связи, мы упростим стандарты, в результате чего планируем с 2021 года **субсидировать создание не менее 200 спец. рабочих мест.**

Также предлагается **назначать лиц с инвалидностью на штатные позиции в госорганах и квазигосударственном секторе**, в т.ч. на руководящие должности. Такой опыт активно используется во всем мире. При этом, отбор кадров будет производиться из числа профессионалов, имеющих опыт работы и соответствующих квалтребованиям.

### **Слайд 12**

Хочу отметить, что среди основных проблем, препятствующих трудоустройству, лица с инвалидностью отмечали косвенные причины, такие как недоступность транспортной инфраструктуры и объектов.

В этой связи, наша **третья задача** – **создание условий для эффективной занятости ЛСИ**. Сегодня в Казахстане принимаются обширные меры по соцзащите и поддержке инвалидов. Однако общество и большинство ЛСИ плохо о них знают. Это вызывает постоянные вопросы. В этой связи, мы разработали медиа-план, в рамках которого будем проводить детальную **разъяснительную работу о принимаемых мерах по соцадаптации и реабилитации инвалидов**.

Для предоставления инвалидам права самостоятельного выбора товаров и услуг, со следующего года внедряем **Портал соцуслуг по принципу успешных сервисов как Amazon и Alibaba**. Это позволит оцифровать процессы предоставления услуг и средств реабилитации, что обеспечит своевременность предоставления 338 тыс. услуг и ТСП и прозрачность освоения около 101 млрд. тенге (РБ, МБ).

Лицам с инвалидностью будут оказываться **консультации через колл-центр 111, контактные номера центров занятости населения, а также мессенджеры**, удобные в использовании для лиц с нарушением слуха и речи. При этом будут приняты меры по трудоустройству в эти колл-центры самих инвалидов.

В целях социализации инвалидов и обеспечения инклюзии максимально будут использованы **инновационные и цифровые технологии**. К примеру, использование телеграмм ботов для получения адресных, медицинских и др. справок, разработка мобильных приложений, адаптированных под нужды лиц с инвалидностью (прим. социальный портал, включающий соц сеть, услуги такси, доставки еды, навигатор, объявления волонтеров и др.) И др. Также работа будет сфокусирована на стимулировании



открытия предприятий, изготавливающих современные ТСР (пример: изготовление кресел-колясок с электроприводом АО «Тыныс»).

Совместно с МИО будет проводиться работа по **развитию безбарьерной среды и доступной транспортной инфраструктуры**. Будут приняты меры по увеличению доли низкопольных автобусов с откидными пандусами, установке светофоров со звуковыми сигналами, улучшению тротуарных выступов и т.д.

### **Слайд 13**

**Төртінші міндет** – мүгедектіктің профилактикасы және алдын алу. Мүгедектіктің профилактикасы шеңберінде балаларды ерте скринингпен қамту 2022 жылға қарай 90% ұлғаяды (2019 -88%, 2020 – 89%, 2021 – 90%).

Бұл шаралар туралы Денсаулық сақтау министрлігі толық баяндайды.

Аса маңызды проблемалардың бірі **жарақаттану** болып қалуда: жыл сайын 50 мыңға жуық адам алғаш рет мүгедек деп танылады, оның ішінде 4 мыңнан астамы жол-көлік оқиғаларының (400-ге жуық), өндірістік жарақаттар (300-ге жуық), тұрмыстық және спорттық жарақаттар салдарынан. Осыған байланысты өндірісте, ұйымдарда және жолдарда жарақаттанудың алдын алу мақсатында **Vision Zero** тұжырымдамасын енгізу жоспарлануда.

Жалпы Министрлік таяудағы жылдары мүгедектігі бар адамдарды әлеуметтік және экономикалық қызметке тарту жөнінде кең ауқымды шаралар жүргізетінін тағы да атап өткім келеді. Баршаңызды белсенді қатысуға шақырамыз.

***Назарларыңызға рахмет!***